

INVESTIGACIÓN

Anexo2

LINEAS DE INVESTIGACIÓN

Las líneas de investigación de la Asesoría General de Gobierno están orientadas hacia los grandes temas del derecho administrativo contemporáneo (provincial y municipal), con un enfoque que tiene por objeto principal la profundización del conocimiento jurídico y la generación de contenidos de utilidad práctica y científica en todas aquellas cuestiones que contribuyan a mejorar el ejercicio de las competencias propias de la repartición, y por ende, la legalidad y juridicidad del proceder administrativo. Fueron pensadas para mantener continuidad en el tiempo, ya que se le pueden agregar otros temas asociados que surjan como resultado de la cambiante realidad del escenario provincial. Son básicamente dos:

Primera Línea

Está orientada a la actualización del estado del arte sobre temas sustantivos tales como: el acto administrativo; el procedimiento administrativo; los contratos administrativos; la responsabilidad del estado; el derecho procesal administrativo.

Segunda Línea

Está orientada a aspectos operativos tales como: la optimización de los procesos de asesoramiento, asistencia y gestión; metodologías e instrumentos novedosos para la toma de decisiones; sistema integrado de administración de recursos; innovación y prognosis sobre la evolución institucional de la AGG y la mejora del sistema técnico profesional; mejoras del sistema académico de la EDABA, mediante la generación de conocimientos inherentes al desarrollo profesional individual.

AREAS DE VACANCIA PRIMERA LÍNEA

I ACTO ADMINISTRATIVO Y PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

Acto administrativo

- 1 El acto administrativo: concepto. Marco normativo provincial y municipal. Hechos y actos administrativos. Las vías de hecho administrativas. Clases de acto administrativo (favorables o de gravamen; generales o particulares; abstractos o concretos).
- 2 Caracteres del acto administrativo: presunción de legitimidad, ejecutoriedad.
- 3 Elementos del acto administrativo: Noción. Elementos esenciales: competencia (voluntad), procedimiento, objeto, finalidad, motivación (causa), forma. Elementos accidentales: término o plazo, condición, modo.
- 4 Vicios del acto administrativo: concepto. Examen en particular. Jurisprudencia.
- 5 El sistema de invalidez del acto administrativo. Extinción del acto administrativo: Concepto.
- 6 Revocación por ilegitimidad: concepto. La estabilidad del acto administrativo. La denominada "cosa juzgada administrativa".
- 7 Revocación por razones de oportunidad, mérito y conveniencia. Efectos.
- 8 Límites a la potestad revocatoria. Jurisprudencia.
- 9 Distinción entre actos de alcance individual y actos de alcance general. Reglamentos administrativos. Reglamentos autónomos. Decretos reglamentarios. Reglamentos delegados y de necesidad de urgencia. Análisis constitucional y jurisprudencial.

Procedimiento administrativo

- 1 Procedimiento administrativo en el régimen provincial y municipal. Principios rectores.

- 2 Competencia. Reglas generales. Delegación, sustitución y avocación. Conflictos de competencia. Los plazos en el procedimiento.
- 3 Notificaciones. Concepto, caracteres. Contenido. Medios. Actos que deben notificarse. Nulidad de la notificación.
- 4 El expediente administrativo. Vista. Efectos.
- 5 El dictamen jurídico previo. La Intervención de la Fiscalía de Estado de la Provincia de Buenos Aires y la Asesoría General de Gobierno en el procedimiento. Distinción entre dictamen y vista.
- 6 Recursos administrativos. Concepto. Efectos de su interposición. Recursos administrativos en particular: Revocatoria, Jerárquico, Apelación. Objeto. Fundamentación. Trámite.
- 7 Denuncia de ilegitimidad. Naturaleza jurídica. Fundamento. Procedencia.
- 8 Conclusión del procedimiento administrativo: Formas normales y anormales de terminación del procedimiento.
- 9 Firma digital. Concepto. Diferencias con la Firma Electrónica. Firma digital y procedimiento administrativo. Firma digital y competencia del órgano. Análisis del alcance de las atribuciones provinciales en materia de Firma digital. Expediente electrónico en la Provincia de Buenos Aires.

II CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

Parte general

- 1 El contrato administrativo. Definición. La finalidad de los contratos administrativos. La noción de interés público. Elementos. Clasificación.
- 2 Formación de los contratos administrativos. La voluntad de las partes. La autorización y la aprobación en la contratación administrativa.
- 3 Selección del cocontratante: la licitación pública. Concepto. Etapas. Pliego de condiciones. La preadjudicación. Garantías de impugnación. Licitación privada: Concepto. La contratación directa: concepto, procedencia, requisitos. Régimen jurídico.
- 4 Principios y potestades en la ejecución del contrato. Derechos y obligaciones de las partes.
- 5 El legítimo abono. Régimen jurídico. Alcance del reconocimiento. Jurisprudencia.

Contrato de suministro

- 1 Noción conceptual. Régimen jurídico. Caracteres. Semejanzas y diferencias con otros contratos: Obra pública; compraventa del Derecho privado. Elementos. División del contrato de suministro. Formación y prueba. Ejecución. Principios y potestades administrativas. Derechos y obligaciones de las partes. Derechos y obligaciones de la Administración Pública. Derechos y obligaciones del contratista. Conclusión del contrato.

Contrato de concesión de servicios públicos

- 1 Noción conceptual. Naturaleza jurídica. Régimen jurídico. Caracteres. Elementos. Formación. Perfeccionamiento. Prueba. Ejecución. Principios y potestades administrativas. Derechos y obligaciones de las partes. Derechos y obligaciones de la Administración Pública. Derechos y obligaciones del contratista. Conclusión del contrato.

Contrato de obra pública

- 1 Noción conceptual. Régimen jurídico provincial y municipal. Naturaleza jurídica. Caracteres. Semejanzas y diferencias con otros contratos: locación de obra; suministro; concesión de obra pública; concesión de servicios públicos. Elementos. Formación. Los registros. Perfeccionamiento y prueba. Ejecución. Principios y potestades administrativas. Derechos y obligaciones de las partes. Derechos y obligaciones de la Administración Pública. Derechos y obligaciones del contratista. Conclusión del contrato.

Contrato de función o empleo público

- 1 Noción conceptual. Normativa provincial y municipal. Naturaleza jurídica. Caracteres. Regímenes Estatutarios. Partes. Derechos y obligaciones del empleado. Carrera administrativa. Derechos y obligaciones de la Administración Pública. Régimen Disciplinario. Extinción del contrato.

III RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

- 1 La responsabilidad del Estado. Introducción. Teorías que la fundamentan.
- 2 Normativa nacional y provincial en materia de responsabilidad del Estado. La potestad municipal para regular

la responsabilidad del Estado: controversia.

3 La responsabilidad contractual y extracontractual del Estado. Fundamentos constitucionales y convencionales. Código Civil y Comercial. Ley de Responsabilidad del Estado Nacional y proyectos a nivel provincial.

4 Especies de responsabilidad del Estado. Noción. Factores de atribución evolución jurisprudencial. Casos emblemáticos.

5 Responsabilidad del Estado por actividad ilegítima (ilícita). Fundamento. Presupuestos. Alcance de la indemnización. Jurisprudencia.

6 Responsabilidad del Estado por actividad legítima (lícita). Fundamento. Presupuestos. Alcance de la indemnización. Jurisprudencia.

7 Responsabilidad del Estado por omisión. Requisitos. Jurisprudencia.

8 Responsabilidad del Estado por su actividad legislativa. Supuestos. Jurisprudencia.

9 Responsabilidad del Estado por su actividad judicial. Supuestos. Jurisprudencia.

10 Responsabilidad del Estado por el ejercicio de su función administrativa: emisión de actos administrativos causantes de responsabilidad. Jurisprudencia.

11 Prescripción de la acción en materia de responsabilidad del Estado. Plazo. Cómputo. Normativa aplicable. Aspectos procesales en el marco del Código Procesal Contencioso Administrativo de la Provincia de Buenos Aires.

IV DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO

1 Mecanismos de impugnación de los actos administrativos en sede judicial. Estado de Derecho y control del ejercicio del poder administrador. Caracteres y alcance de la revisión judicial. El Código Contencioso Administrativo (CCA) y sus reformas. Normativa constitucional y legal de la materia contenciosa administrativa.

2 Las pretensiones procesales en el CCA. Presupuestos procesales. El agotamiento de la vía administrativa. El silencio administrativo. Configuración. Plazo de caducidad. Cómputo. Pago previo. Los denominados recursos directos.

3 La Acción de Amparo en el orden provincial. Amparo individual y amparo colectivo. Requisitos de admisibilidad y procedencia. Principios generales en materia de tutela cautelar.

4 Procesos especiales para la impugnación de actos administrativos en sede judicial. Proceso sumario de ilegitimidad. Impugnación de sanciones en materia de empleo público. Impugnación de actos administrativos emanados de colegios o consejos profesionales, del Tribunal Fiscal de Apelación y del Tribunal de Cuentas. Impugnación de resoluciones de las cajas de previsión social de profesionales. Régimen procesal. Jurisprudencia.

5 La Acción Originaria de Inconstitucionalidad ante la SCBA para impugnación de actos administrativos de alcance general. Requisitos de admisibilidad y procedencia. Procedimiento.

6 Sentencia que declara la nulidad del acto administrativo impugnado. Contenido y alcance Efectos. Recursos precedentes.

SEGUNDA LÍNEA

1 Optimización de los procesos de asesoramiento, asistencia y gestión;

2 Metodologías e instrumentos novedosos para la toma de decisiones;

3 Sistema integrado de administración de recursos;

4 Innovación y prognosis sobre la evolución institucional de la AGG y la mejora del sistema técnico profesional;

5 Mejoras del sistema académico de la EDABA, mediante la generación de conocimientos inherentes al desarrollo profesional individual.

Las áreas de vacancia descritas supra no son taxativas sino meramente orientadoras, puesto que podrán presentarse proyectos de investigación sobre otros tópicos que –a criterio de la Comisión de Investigaciones de la Asesoría General de Gobierno- resulten de relevancia e interés institucional.