



## SEMINARIO

### “ADMINISTRACIÓN PÚBLICA MUNICIPAL”

Municipio de Vicente López

**MODALIDAD** Presencial

**INICIO** 1 de septiembre de 2017

**DURACIÓN** 6 Unidades | Dos encuentros de ocho (8) horas cada uno | Total 16 horas

**DIAS DE DICTADO** 1 y 8 de septiembre

**LUGAR** Centro Universitario | Carlos Villate 4480 - Munro | Vicente López

**DIRECTORES** Dres. Marcelo López Mesa e Iván Tenaglia

## PROGRAMA

### PRIMER ENCUENTRO | 1 septiembre

**Acreditaciones** | 9:00

**Palabras de Apertura**

- **UNIDAD I** “La Municipalidad: Organización y funciones de los poderes constituidos”

**Horario:** 10:00 a 12:00 | **Docente:** Dr. Iván Darío Tenaglia.

- 1 La Administración Municipal: enfoque constitucional y legal.
- 2 Bases constitucionales del régimen municipal en la Argentina. El artículo 5° de la Constitución Nacional (1853/60). Su interpretación: autarquía y autonomía municipal. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.
- 3 El municipio en la reforma constitucional de 1994. Antecedentes e interpretación del artículo 123 de la Constitución Nacional. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. El régimen municipal en la Constitución de la Provincia de Buenos Aires. La Ley Orgánica de las Municipalidades (Decreto Ley N° 6.769/58). Jurisprudencia de la Suprema Corte de Justicia de Buenos Aires.
- 4 Concejo Deliberante: constitución; inhabilidades, incompatibilidades, remuneración, reelección e inmunidad deliberativa. Funciones esenciales, presupuesto, mayores contribuyentes, tributos, servicios y obras públicas.
- 5 Limitación de derechos constitucionales, poder de policía preventivo y represivo, policía administrativa municipal.

- **UNIDAD II** “Acto administrativo y procedimiento administrativo municipal”

**Horario:** 12:00 a 13:30 | **Docentes:** Dres. Felipe González Barlatay y Ariel Bayón

- 1 El acto administrativo: concepto. Su regulación en la Ordenanza General N° 267/80. Distinción entre hechos y actos administrativos. Las vías de hecho administrativas.
- 2 Caracteres y elementos del acto administrativo. Vicios del acto administrativo: concepto. Examen en particular. Jurisprudencia.
- 3 El sistema de invalidez en la Ordenanza General N° 267/80. Extinción del acto administrativo: Concepto. Revocación por ilegitimidad: concepto. La denominada “cosa juzgada administrativa”. Revocación: Jurisprudencia.

- 4 Procedimiento administrativo. La Ordenanza General N° 267/80. Ámbito de aplicación. Principios. Competencia. Reglas generales. Delegación, sustitución y avocación. Conflictos de competencia. Los plazos en el procedimiento.
- 5 Notificaciones. Concepto, caracteres. Contenido. Medios. Actos que deben notificarse. Nulidad de la notificación.
- 6 Recursos administrativos. Concepto. Efectos de su interposición. Trámite. Fundamentación. Denuncia de ilegitimidad. Conclusión del procedimiento administrativo: Formas normales y anormales de terminación del procedimiento.

● **UNIDAD III “Contrataciones públicas municipales”**

**Horario:** 14:30 a 16:00 | **Docentes:** Dres. César E. Antonacci, Álvaro García Orsi y Mariano Puente

- 1 El Régimen de la contratación pública. Procedimientos de selección del contratista. Licitación pública. Licitación privada. Los concursos de precios. La contratación directa. Procedencia.
- 2 Principios rectores de la contratación administrativa: su recepción normativa y jurisprudencial. Igualdad, concurrencia y publicidad. Alcances.
- 3 Contrato de suministro y obra pública. Régimen normativo a nivel provincial y municipal. Aspectos relevantes de la ejecución contractual. Redeterminación de precios.
- 4 La emergencia en la contratación pública provincial y municipal. El marco de las nuevas leyes de emergencia N° 14.806, N° 14.812 y N° 14.815. Materias comprendidas. Adhesión municipal.
- 5 Análisis particular de la Ley N° 14.812 de Emergencia en Infraestructura, Hábitat y Servicios Públicos. Publicidad. Intervención de los organismos de asesoramiento y control. Renegociación. Rescisión.

● **CONFERENCIA: “El Honorable Tribunal de Cuentas y los municipios: una tensión dinámica”**

**Horario:** 16:00 a 17:00 | **Disertante :** Dr. Orlando Pulvirenti

## SEGUNDO ENCUENTRO | 8 septiembre

**Acreditaciones | 8:45**

● **UNIDAD IV “Contabilidad municipal. Control externo”**

**Horario:** 9:00 a 11:00 | **Docente:** Leonardo Franchi | **Disertante invitado:** Dr. Eduardo Grinberg

- 1 Contabilidad municipal: a) Facultad del departamento Ejecutivo. b) Forma de la contabilidad. c) Bases y aspectos de extensión. d) Contabilidad patrimonial. e) Contabilidad del presupuesto f) Cuenta del resultado financiero. g) Cuentas especiales. h) Cuentas de terceros. i) Ejercicio financiero y patrimonial. j) Saldo de caja y bancos: afectación. k) Déficit. l) Publicidad supletoria.
- 2 Distintos aspectos del Decreto N° 2980/00 RAFAM.
- 3 Examen Externo de las cuentas municipales. a) Órganos, objeto y mecanismos del control vigente en la provincia de Buenos Aires. b) El control público: concepto, alcance y mecanismos. c) Procedimientos y métodos del control público en la provincia de Buenos Aires.
- 4 Tribunal de Cuentas: a) El control contable previo, concomitante y posterior. b) Control contable: Concepto, objetivos, alcance y clasificación. Técnicas usuales de control. c) El control previo y concomitante de los actos públicos. d) El control posterior contable y la autorización de pago. El control posterior: a través de la Ejecución presupuestaria, los Estados Contables y de Cuentas. e) El sumario de responsabilidad patrimonial. Los procedimientos sumariales y los mecanismos de resarcimientos de los daños. f) El juicio de cuentas. Procedimientos del juicio de cuentas. Conclusión y resolución del juicio de cuentas. g) Aspectos recursivos y jurisdiccionales del control posterior del Tribunal de Cuentas.
- 5 Casuística del Tribunal de Cuentas sobre actos municipales.

● **UNIDAD V | “Poder tributario municipal”**

**Horario:** 11:00 a 13:00 | **Docentes:** Dres. Martín Silva y Sebastián Tussone.

- 1 Potestades. Tipología tributaria. Tasas e Impuestos municipales. Principios constitucionales (CN): Proporcionalidad y Razonabilidad: Determinación. Equidad. Igualdad. Encuadre Constitucional provincial, Ley Orgánica de Municipalidades (Capítulo VI, arts. 226 al 228). Fondo de Coparticipación Vial.
- 2 Competencia para su determinación e imposición. Principios. Facultades. Alcances. Límites.
- 3 Jurisprudencia CSJN: “Casa Casmma S.R.L c/ Municipalidad La Matanza s/ conc. Prev. s/ incid. Verifica-

ción tardía”, “Laboratorios Raffo S.A. c/ Municipalidad de Córdoba”. Casuística sobre principios constitucionales: La reserva de ley. Análisis del caso CSJN: “Apache Energía Argentina SRL v/ prov. De Río Negro”. Capacidad contributiva: caso “López, Luis y otro c/ Provincia de Santiago Del Estero” Generalidad: casos. Jurisdicción, Razonabilidad: caso “Esso Petrolera Argentina SRL c/ Municipalidad La Matanza s/ pretensión anulatoria” (CCASM).

- 4 Prescripción en materia tributaria. Discusión sobre materia nacional o provincial. Código Civil y Comercial. Ley aplicable. Interrupción y suspensión.
- 5 Opiniones de AGG: consulta por facultades respecto al régimen de Ley N° 15.336. T I S e H. Sobre potestades tributarias municipales en zonas portuarias, respecto a inscripción de prestadora de Servicios Telefónicos y de Correos, por Habilitación de Comercio y T I S e H. Establecimientos profesionales. Pago anticipado. Liquidación. Tasas por servicios generales. Tratamiento legislativo diferencial respecto de la Provincia.

● **CONFERENCIA: “Panorama de las nuevas cuestiones en el empleo público municipal”**

**Horario:** 14:00 a 15:00 | **Disertante :** Dr. Daniel Filloy

● **UNIDAD VI | “Empleo público municipal”**

**Horario:** 15:00 a 16:00 | **Docentes:** Dres. Gustavo Blanco y Ana María Cecilia Bazán

- 1 Ley N° 14656. Generalidades. Competencias.
- 2 Negociaciones Colectivas. Asociaciones Profesionales de Trabajadores. Autoridad de Aplicación.
- 3 Remuneración Concejales. Incompatibilidad.
- 4 Anticipo Jubilatorio. Cese Jubilatorio. Régimen Previsional aplicable.

● **CONFERENCIA DE CIERRE | Horario:** de 16:00 a 17:00 horas

“EL ROL DE LA ASESORÍA GENERAL DE GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES Y LOS MUNICIPIOS”, a cargo del Doctor MARCELO J. LÓPEZ MESA, Asesor General de Gobierno de la Provincia de Buenos Aires.

**AUSPICIA**

MUNICIPIO DE VICENTE LÓPEZ

**ORGANIZA**

ASESORÍA GENERAL DE GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES