

Programa Especialización en Derecho Público Provincial y Municipal

Objetivos

- Generar un espacio de formación específica para los abogados que se desempeñan en la Administración Pública de la provincia de Buenos Aires.
- Acompañar los procesos de cambio e innovación normativa en la Administración Pública Provincial.
- Recuperar la experiencia cotidiana con el propósito de encontrar estrategias que permitan un mejor desempeño y solución de los problemas vinculados al Derecho Público Provincial y Municipal.
- Facilitar un espacio de encuentro e intercambio que posibilite la construcción colectiva del saber.
- Valorizar la experiencia adquirida por los profesionales de Asesoría General de Gobierno y del resto de los organismos de la administración pública provincial poniéndola en juego para resignificarla en un nuevo espacio de enseñanza y aprendizaje.
- Situar la doctrina y la jurisprudencia en el contexto local a través del trabajo de casos.
- Analizar el cuerpo normativo ius publicista de la provincia de Buenos Aires en su contexto.

Fundamentación

Asesoría General de Gobierno ha decidido implementar, en el marco de la Escuela de Abogados de la Administración Pública Provincial, la Especialización en Derecho Público Provincial y Municipal con el propósito de coadyuvar al mejor desempeño de quienes asisten a la Provincia y sus Municipios en el efectivo y adecuado cumplimiento de la ley.

Si bien existen propuestas académicas orientadas a este tipo de temática, se entiende necesario abordarla desde una perspectiva propia, asumiendo y poniendo en juego la experiencia desarrollada por este organismo en su rol de asesoramiento jurídico al Poder Ejecutivo y todos los órganos que integran la administración pública centralizada y descentralizada.

El abogado estatal tiene el particular rol de custodiar el interés público y velar por el buen actuar del Estado. Tal cometido implica enfocar permanentemente cuestiones jurídicas dirigidas a prevenir y/o resolver conflictos relacionados con la legalidad de los actos y la actuación estatal.



En este contexto se implementa esta Especialización en Derecho Público Provincial y Municipal, tendiente a promover la búsqueda de calidad y capacidad de los profesionales abogados en relación con el Derecho Público Provincial, el Municipal, y otras disciplinas.

La realidad de la provincial, así como la de sus municipios, es cada día más compleja y requiere de una administración moderna, ejecutiva y respetuosa de la normativa. En ese marco necesario formar profesionales que desarrollen aptitudes para asumir eficazmente ese rol.

Para ello se ha pensado instrumentar una propuesta práctica, basada en el análisis y tratamiento de casos que, por su nivel de complejidad, resultan de alto interés para el conjunto de los profesionales que integran el Estado provincial y los municipios, que requieren una resolución coordinada desde una perspectiva publicista.

Se trata de generar un espacio “desde y para el Estado mismo”.

Perfil del aspirante

La Especialización aspira a que los profesionales que se inscriban asuman el compromiso de desarrollar estrategias que les permitan resolver las nuevas problemáticas que presenta la tarea jurídico - administrativa provincial, incorporando recursos y adquiriendo habilidades que posibiliten una mirada crítica, novedosa y contextualizada que, partiendo de las fuentes del derecho público, proyecte, enfrente, analice y resuelva cuestiones prácticas.

Los profesionales abogados que participen de la Especialización, partirán de los saberes adquiridos en la formación de grado y/o postgrado para acercarse con una nueva mirada a sus propias prácticas y criterios de interpretación.

Perfil del egresado

Es objetivo de la Especialización que el egresado logre desarrollar una perspectiva práctica sobre el quehacer jurídico - administrativo provincial y municipal, que genere y potencie la capacidad de reconocer enfoques adecuados al contexto en su tarea cotidiana.

El profesional podrá desplegar competencias que le permitan manejarse en forma experta y analizar y resolver cuestiones planteadas a partir de la realidad local. Todo ello, adquiriendo herramientas y experiencia que le permitan una nueva visión sobre la normativa que habitualmente maneja.

En particular la Especialización se dirige a que el egresado logre expandir sus conocimientos a través del análisis y el estudio aplicado a casos, comprendiendo la incidencia concreta de éstos en el



derecho local y a la vez se encuentre capacitado para asumir un nuevo rol como gestor de iniciativas frente a las dificultades que se plantean en el devenir de la administración provincial.

Plan de Estudios

ASIGNATURA	HORAS
1. Teoría y práctica de la argumentación y la interpretación jurídica. Interpretación y Aplicación Normativa.	20
2. Derecho Constitucional profundizado	24
3. Organización administrativa I	24
4. Organización administrativa II	24
5. Acto administrativo	20
6. Hacienda pública	20
7. Policía, fomento y planificación	20
8. Contratos administrativos	28
9. Límites administrativos a la propiedad	20
10. Régimen dominial del Estado	20
11. Empleo Público	28
12. Servicios públicos y regulación económica	28
13. Derecho ambiental	20
14. Derecho Portuario	16
15. Procedimiento Administrativo	28
16. Derecho y procedimiento tributario	24
17. Régimen Previsional en la Provincia de Buenos Aires	24
18. Control Interno de la Administración Pública	24
19. Derecho Procesal Constitucional	24

20. Control judicial de la administración pública	28
21. La función pública como garante de los DDHH	12
22. La perspectiva de género en la función pública	12
23. Régimen Electoral y Derecho Político	24
24. Responsabilidad del Estado	24

Detalle de las asignaturas

Teoría y práctica de la argumentación y la interpretación jurídica.

Esta materia tiene por objeto los presupuestos iusfilosóficos, las materias, sujetos y perspectivas especificantes, así como las dimensiones comprometidas en la interpretación jurídica. Se complementa dicho análisis con un estudio desarrollado de los distintos paradigmas o módulos de interpretación jurídica y del ordenamiento jurídico.

Temario:

Presupuestos iusfilosóficos de la interpretación jurídica. Dimensiones comprometidas en la interpretación. Paradigmas y modelos. Ordenamiento jurídico. Fuentes del Derecho. Lagunas jurídicas. Interpretación constitucional.

El acceso al conocimiento de la realidad jurídica. La problemática gnoseológica de las ciencias sociales. Realidad jurídica y realidad social. La experiencia jurídica. Concepción ontológica del derecho y concepción interpretativa. Fundamentación, interpretación y aplicación del derecho. Interpretación y lenguaje: problemas del lenguaje y defectos lógicos de los sistemas jurídicos. El problema de las lagunas en el derecho. Las fuentes del derecho. Concepto de fuentes del derecho. Doctrina y teoría de las fuentes del derecho. La ley como fuente del derecho. El problema de la costumbre. La doctrina y la jurisprudencia como fuentes del derecho. Las fuentes como fundamentos de validez y como factores de objetividad. Modelos y métodos interpretativos. Concepción ontológica del derecho y concepción interpretativa. El método gramatical: las palabras de la ley. Polémica entre Soler y Carrió. La exégesis, la dogmática y la jurisprudencia conceptual. La escuela histórica del derecho y el método de la libre investigación científica. La interpretación según la Teoría Pura del Derecho y la Teoría Ecológica. Interpretación y valoración Lógica jurídica, interpretación y aplicación del derecho. La lógica formal y la lógica dialéctica en el proceso de interpretación jurídica. Razón práctica e interpretación. El problema de la verdad en el derecho. El razonamiento y la argumentación forense en el proceso de interpretación. El derecho sin razón, las razones sin derechos. Temas puntuales de interpretación jurídica en contratos civiles, testamentos, abuso del derecho y normas penales.

La persona como agente moral autónomo. La libertad y la objeción de conciencia frente a tratamientos médicos y los principios constitucionales de reserva y de legalidad. Examen del caso judicial "Bahamondez", CSJN, 6/4/93 (ED, 153-249; JA, 1993-IV-555; LL, 1993-D, 126). Protección del medio ambiente. Principios de prevención y de precaución. Impuesto, constitucionalidad, ecología (*). (*) Examen del caso judicial "Tapera Arteché SCA c. Municipalidad de Magdalena", SCJBA, 5/7/96 (LLBA, 1996-771). Bioética y derecho. Los principios bioéticos como tópicos jurídicos en la solución de conflictos judiciales. El núcleo esencial de los derechos humanos y la aplicación de las fórmulas "la



injusticia extrema no es derecho” (Radbruch y Alexy) y “lo que es insoportable no puede ser de derecho” (Struck). Derechos personalísimos a la identidad, integridad, intimidad, privacidad, confidencialidad, información. No discriminación. No estigmatización. Responsabilidad social y derecho a la salud. La protección de la salud y la atención sanitaria como deber prestacional de la administración. Suministro de un medicamento por el Estado Nacional. Examen del caso judicial “C. de B., A. C. v. Estado Nacional”, CSJN, 24/X/00 (JA, 2001-I, 470). Conceptos jurídicos (o normativos) indeterminados. Normas abiertas. Propuestas.

Derecho constitucional profundizado

Esta materia busca introducir a los cursantes en un conocimiento profundizado del Derecho Constitucional con el fin de que puedan identificar algunos de sus problemas fundamentales y sus íntimas vinculaciones con el Derecho Administrativo.

Temario

Poder constituyente. Concepto. Poder constituyente originario y derivado. El Poder Constituyente de la Nación, de las provincias y de los municipios. Asamblea constituyente: ¿Poder soberano o constituido?. Procedimiento para la reforma de las constituciones. Límites del poder constituyente. Contenidos pétreos. Nulidad de la reforma constitucional. Jurisprudencia. Los preámbulos de las constituciones valor normativo del preámbulo: discusiones. Jurisprudencia. Supremacía y control de constitucionalidad. Las cuestiones políticas. División, control y relación entre poderes. Sistema Federal. Reparto de competencias entre los Estado provinciales y Nacional. El federalismo argentino. Origen y desarrollo. Fundamentos constitucionales. Los pactos preexistentes. Los pactos especiales. Los pactos interprovinciales. Regla Federal: su inclusión en las nuevas constituciones. Principales disposiciones que reafirman el federalismo en la Constitución de la Nación. Autonomía. Autarquía. Descentralización y desconcentración. Poderes implícitos del Gobierno Federal. Interpretación constitucional de los derechos fundamentales y control de razonabilidad de las leyes. Derechos Constitucionales.

La Provincias. Proceso histórico de la formación de las provincias argentinas. La Provincia de Buenos Aires. Génesis del Estado argentino: preexistencia de los municipios. Elementos del Estado provincial. Territorio. Población. Poder. Los límites provinciales. Cesión de territorio y formación de nuevas provincias. Los poderes reservados o no delegados. Poderes concurrentes. Compartidos y prohibidos. Problemática que plantea el ejercicio de las facultades concurrentes. Los poderes impositivos. La coparticipación federal. Conflictos interprovinciales. Relaciones interprovinciales. Acuerdos y tratados interprovinciales. La Región. Los comités de cuencas en el ámbito nacional y provincial. Concepto. Naturaleza Jurídica Los consorcios provinciales y municipales. El control de los Comités de cuencas y los Consorcios. Las provincias y las relaciones internacionales. La intervención federal en las provincias. La garantía federal. Antecedentes en el derecho comparado. El Interventor federal. Atribuciones y limitaciones. Tipos de intervención. Alcances. Usurpación de poderes. Artículos 29 y 36 de la CN, Artículo 3º y 45 de la CPBA. Declaraciones, derechos y garantías en la Constitución de la Provincia de Buenos Aires. Las cláusulas operativas y las cláusulas programáticas. Derechos enumerados, implícitos o inferidos. Art. 56 de la Constitución Provincial de Buenos Aires y 33 de la Constitución Nacional. Antecedentes. Debates. Importancia.

El municipio en la Constitución Nacional y en la de la Provincia de Buenos Aires. La Ley Orgánica de las Municipalidades (Dec.-Ley N° 6769/58).



Organización administrativa I

Esta materia se orienta a brindar al cursante las herramientas legales, doctrinaria y jurisprudencia para que comprenda la estructura burocrática y los principios de las organizaciones administrativas nacionales, provinciales y municipales.

Temario

La personalidad del Estado. La Administración provincial en la Provincia de Buenos Aires. El mapa del Estado en la Provincia de Buenos Aires. Los órganos constitucionales y los consultivos. Los órganos administrativos. Los órganos de la Constitución (Fiscal de Estado, Tribunal de Cuentas y Tesorería). La Asesoría General de Gobierno. Entes no estatales (Colegios profesionales y sus regímenes previsionales). Principios de la organización administrativa: jerarquía, competencia, descentralización, centralización, concentración y desconcentración. Administración Central y descentralizada. Entidades autárquicas en la Provincia de Buenos Aires (IOMA, IPS, IVBA, Vialidad).

Organización administrativa II

La asignatura pretende profundizar el estudio de la reforma administrativa y su relación con la desregulación y el control por resultado.

Temario

Nuevos enfoques de la organización administrativa. La reforma administrativa: empresas y sociedades del Estado (AUBASA, ABSA, BAGSA). Los entes reguladores de servicios públicos (OCEBA, OCABA, etc.). El Banco de la Provincia de Buenos Aires, su especial estatus constitucional. El Grupo BAPRO.

Los municipios. La Ley Orgánica de las Municipalidades y el plexo legal regulatorio. Las Ordenanzas Generales. El Departamento Deliberativo. Elección. Conformación. Facultades. El Departamento Ejecutivo. Elección. Facultades. Estructuras. Entidades autárquicas en los municipios de la Provincia de Buenos Aires. Cooperativas. Consorcios.

Acto administrativo

La materia está llamada a brindar herramientas para la comprensión sistemática de la teoría del acto administrativo en el Estado constitucional de Derecho. Se procura el reconocimiento del acto administrativo como producto emblemático del proceso de juridificación de la actividad estatal.

Temario

Concepto. Requisitos esenciales y cláusulas accidentales o accesorias. Régimen de la invalidez. Vicios del acto administrativo. Caracteres del acto: presunción de legitimidad. Condición instrumental del acto administrativo. Extinción del acto administrativo. La revocación por razones de ilegitimidad (anulación). La revocación por razones de oportunidad, mérito o conveniencia. Revocación y caducidad. La regulación del acto administrativo en la Ley N° 19549, el Decreto Ley N° 7647/70, la Ordenanza General 267/80 y las Ordenanzas Municipales de Procedimientos Administrativos.

Hacienda pública

A partir del análisis de la hacienda pública como suprasistema de la administración financiera y de control, la materia busca permitir que el alumno interrelacione el presupuesto público y su ejecución con la organización administrativa general.

Temario

La hacienda pública como suprasistema de administración financiera y de control. Hacienda pública y sistema presupuestario. Fuentes tributarias y presupuestos. Sistema de crédito público de tesorería y de contabilidad. Sistema de contrataciones. Control interno y externo. Leyes de Administración Financiera N° 24156 y N° 13767, el RAFAM.

Los sistemas en la Ley N° 13767 y en el RAFAN, similitudes y diferencias.

El presupuesto municipal. Régimen jurídico. La Asamblea de Concejales y Mayores Contribuyentes. Conformación. Funcionamiento.

Policía, fomento y planificación

Se pretende con esta asignatura interrelacionar tres instituciones propias de la intervención estatal y profundizar el análisis de los límites de la actuación administrativa y la afectación de los derechos individuales.

Temario

Juridicidad, Derechos personales y Policía y Poder de Policía. Límites al Poder de Policía: legalidad, razonabilidad e intimidad. Poder de Policía y emergencia. Planificación y gestión. Fomento y promoción industrial. Los tratados bilaterales de protección de inversiones.

El poder de policía en la provincia de Buenos Aires. Decreto Ley N° 8031/73 y N° 3707/98. Los regímenes de faltas en la jurisdicción agraria, ambiental, seguridad, salud, producción y desarrollo social.

Poder de policía municipal. Análisis etimológico. Análisis prácticos. Supuestos legislados. El Poder de Policía en la Constitución Nacional. El Poder de Policía en la Constitución Provincia. El Poder de Policía en la Ley Orgánica Municipal. Jurisprudencia de la Corte de la Provincia de Buenos Aires. Análisis de dictámenes de Asesoría General de Gobierno. Jurisprudencia de otras provincias argentinas.

Fomento. Concepto. Técnicas. Evolución Histórica. La actividad de fomento en la Nación, la Provincia y en los Municipios.

La planificación como instrumento de la gestión pública.

Contratos administrativos

La asignatura se orienta a profundizar el estudio de los contratos administrativos en sus tres etapas: formación de la voluntad de la administración, formalización del contrato y ejecución contractual; brindar al alumno las herramientas legislativas, doctrinales y jurisprudenciales sobre cada tipo contractual, fomentando el debate acerca de la aplicación de los principios generales del derecho; introducir al estudio de figuras como el empréstito público.

Temario

Teoría general del contrato administrativo y su reflejo en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Procedimientos de selección del contratista: licitación pública. Contrato de suministro. Régimen de ejecución del contrato administrativo. Concesión de concesión de servicios públicos, contratos de obra pública y concesión de obra pública (régimen nacional, provincial y municipal). La obra pública. La Ley N° 6021 y la Ordenanza General 165/73. Contrato de empréstito público.

Límites administrativos a la propiedad

Con esta materia se busca procurar que los alumnos reconozcan los principios de la gestión urbanística y su relevancia; profundizar el social-estudio de las restricciones administrativas a la propiedad y de las nuevas modalidades de convenios urbanísticos y barrios cerrados. Reflexionar acerca de los problemas jurídicos actuales de la gestión urbanística.

Temario

Gestión urbanística, limitaciones y restricciones al dominio. Derecho urbanístico. El Decreto Ley N° 8912, la Ley N° Ley N° 14.449 de Acceso Justo al Hábitat. Servidumbres administrativas. Expropiaciones. Concepto. La Ley N° 5708 Sujetos. Objeto. Etapas del proceso expropiatorio. Calificación legislativa de la utilidad pública. Judiciabilidad de la ley que declara la utilidad pública. Determinación de los bienes. Indemnización. Pautas para determinar la indemnización. Intereses – desposesión. Expropiación directa. Expropiación inversa. Desistimiento.

La facultad expropiatoria de los Municipios. El artículo 58 del Decreto Ley N° 6769/58. Jurisprudencia.

Régimen dominial del Estado

La asignatura propone un acercamiento a los conocimientos acerca de la teoría general del dominio público y permitir la discusión acerca de su naturaleza y límites. Profundizar el estudio de las instituciones básicas de concesión y permiso del dominio público y el impacto de la reforma constitucional.

Temario

Derechos reales administrativos. Dominio público. La Ley N° 9533. Uso, permiso y concesión. Uso público, tutela del usuario. Servidumbre. Las servidumbres administrativas en materia de servicios públicos en la provincia de Buenos Aires. La prescripción administrativa. El uso inmemorial (jurisprudencia).

Empleo Público

Con esta asignatura materia se busca procurar que los alumnos reconozcan los principios básicos del Empleo Público provincial y Municipal. A la vez se identifican los principales aspectos del Régimen disciplinario y las particularidades del Régimen previsional de la provincia de Buenos Aires.

Temario

Concepto. Naturaleza. Leyes provinciales.. Estatuto para el personal de las municipalidades de la provincia. Incompatibilidad. Concepto de inhabilidad. Concejal jubilado docente. Sistema Previsional. Derecho de la Seguridad Social. Insalubridad Derecho Disciplinario administrativo. Procedimiento sumarial. Carrera médico hospitalaria.

Servicios públicos y regulación económica

La materia busca permitir la profundización del estudio del servicio público, su concepto fundacional y evolución. Brindar las herramientas doctrina y jurisprudencia para permitir el debate sobre los modelos económicos y jurídicos en los que se prestan los servicios públicos y la regulación estatal.

Temario

Sistemas regulatorios de los servicios públicos. Licencia y concesión. Los regímenes tarifarios. Los entes reguladores: funciones, relación con los concesionarios y los usuarios. Arbitraje en materia de servicios públicos. Características de los servicios públicos de los sectores eléctricos, gas, telecomunicaciones, agua y transporte.

Noción General de Servicio Público: Conceptos. Origen Histórico. Caracteres – Doctrina. Competencia para la creación, organización, modificación y supresión. Problemática Actual: Fallas de Mercado y Oportunidad de Intervención Pública. Economías de Escala y de Alcance. Subaditividad de Costos. Monopolio Natural. Formas de Prestación del Servicio Público: Directa - Indirecta. Lineamientos Generales. Eficiencia Asignativa y Productiva. Aplicación del Paradigma Principal – Agente. Concesión. Licencia. Permiso. Marco Regulatorio: Generalidades. Lineamientos Básicos de Regulación Económica de los Servicios Públicos. Modelos. Casos Típicos. Sustentabilidad. Defensa al Consumidor. Jurisprudencia. Debate y conclusiones. Servicio Público de Energía Eléctrica

EL rol de los Municipios en el Servicio Público de Energía Eléctrica. Análisis del Marco Regulatorio. Concesiones Provinciales y Municipales. Contenido de los Contratos de Concesión. Funciones de las OMIC. Arbolado Público. Seguridad de instalaciones internas. Seguridad Pública y Medio Ambiente.

Servicio Público de Agua y Saneamiento. Descripción General. Marco regulatorio nuevo. Modificaciones respecto del anterior. Aspectos generales de la regulación del Sector. Mapa de prestadores: Provinciales - Municipales. Cooperativas. La prestación a cargo de los Municipios sea por sí o por terceros. Regulación y Control. Misiones y Funciones del Organismo de Control (OCABA). Del rol subsidiario del Estado al rol de planificador y ejecutor de inversiones. Servicio Público de Transporte de Pasajeros. Marco regulatorio del Servicio de Autotransporte Público de Pasajeros. Nociones. Jurisdicción. Autoridad de Aplicación. Régimen Provincial. Ley Orgánica del Transporte de Pasajeros. Breve Reseña. Aspectos trascendentales: Principios rectores. Clasificación de los servicios. Régimen Municipal. Legislación Aplicable. Coordinación jurídica y funcional con el sistema provincial. Servicio Público de Gas. Breve reseña normativa de la industria del gas. El Sistema Argentino: objetivos y caracteres. Actividades Reguladas. Los sujetos de la Industria. El sistema tarifario argentino. El Plan Provincial y el rol de BAGSA. Residuos Sólidos Urbanos. Conceptos Generales. La Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos (GIRSU). Minimización de los residuos. La fórmula de las 3R. La problemática de los basurales a cielo abierto. Etapas de la GIRSU. Separación y clasificación. Tratamiento. Recolección y Transporte. Transferencia. Disposición final. Algunas experiencias extranjeras.

Marco jurídico de los Residuos Sólidos Urbanos: Ley 25916 (nacional) de Presupuestos Mínimos de Gestión de Residuos Domiciliarios. Ley 13.592 (provincial) de gestión integral de Residuos Sólidos Urbanos. Alcance. Aspectos. Competencias: Provincia / Municipios. Operatividad. Régimen aplicable a Municipios comprendidos en Ley 9111/78. Aspectos críticos: Régimen sancionatorio y vencimientos de plazos para la presentación de Programas de Gestión Integral de R.S.U. Alternativas de reglamentación.

Derecho ambiental

La materia busca permitir el acceso a la doctrina, la legislación y la jurisprudencia más relevante en materia ambiental profundizando el estudio de los procedimientos de gestión ambiental y de infracciones administrativas. Fomentar el debate acerca de la incidencia de la participación ciudadana y la responsabilidad por los daños ambientales.

Temario

Origen del Derecho Ambiental. Derecho Ambiental argentino. Jerarquía constitucional del derecho ambiental. Constitución nacional. Constitución local. Aspectos técnicos y científicos vinculados a la prevención y al control de la contaminación. Régimen jurídico de la prevención y control de la contaminación. Daño ambiental: responsabilidad civil y penal. Las leyes de presupuestos mínimos. Marco Regulatorio Ambiental en la Provincia de Buenos Aires. Derecho ambiental. Marco regulatorio ambiental en la provincia. Principales características de la ley: Órgano con competencia ambiental. Procedimiento administrativo Partes en el procedimiento administrativo. Procedimiento administrativo sancionador. Procedimiento. Etapas. Audiencia pública. Competencia del fuero contencioso administrativo de la Provincia de Buenos Aires. Análisis del fallo Mendoza, en las dimensiones: Objetivos. Información pública. Contaminación de origen industrial. Saneamiento de basurales. Limpieza de márgenes de río. Expansión de la red de agua potable. Desagües pluviales. Saneamiento cloacal. Plan Sanitario de Emergencia.

Derecho Portuario

La asignatura aborda distintos aspectos del régimen legal portuario abordando la temática desde una multiplicidad de miradas que convergen en la realidad portuaria de la provincia de Buenos Aires

Temario

Antecedentes Históricos: El puerto como realidad física, económica y jurídica:

El Régimen Legal Portuario actual en la República Argentina. Ley de Puertos N° 24.093. Decretos Reglamentarios y conexos. La Subsecretaría de Puertos y Vías Navegables de la Nación. Clasificación de los puertos. Habilitación de Puertos

Régimen Legal de los Puertos Públicos de la Provincia de Buenos Aires. Controversias. La cuestión de la transferencia dominial de sus puertos a la provincia de Buenos Aires. -Ley 11.206. El Dominio público portuario y sus formas de explotación.

Concesiones Portuarias. Jurisdicción Portuaria. Competencias excluyentes y concurrentes con los gobiernos locales. Relación e interfaz Puerto-Ciudad.

Seguridad Portuaria. Derecho Ambiental en Puertos. Control Ambiental Federal y Provincial. Actores. Normativa de aplicación. Terminales portuarias de transporte de pasajeros: El Derecho Portuario en el ámbito internacional

Procedimiento Administrativo

La materia se propone estudiar el procedimiento administrativo, concebido en su doble función de instrumento para la adecuada y eficaz toma de decisiones por parte de la Administración Pública tendientes a la satisfacción del interés general y como medio de protección de los derechos e intereses de los administrados

Temario

La actividad administrativa. Principios del procedimiento administrativo. Partes. Plazos. Notificación. Prueba. Conclusión de los procedimientos. Recursos administrativos. Procedimiento administrativo de la Provincia de Buenos Aires. Recurso Jerárquico. Recurso de alzada. Recurso de revisión, queja y alzada. Procedimiento previsional. La Ley N° 19549, el Decreto Ley N° 7647/70, la Ordenanza General 267/80 y las Ordenanzas Municipales de Procedimientos Administrativos.

Procedimientos administrativos especiales. Procedimientos tributarios, sancionatorios y de ejercicio del poder de policía.



Derecho y procedimiento tributario

Con esta asignatura se pretende complementar los enfoques jurídicos y económicos a fin de brindar una formación jurídico-tributaria y un dominio eficaz de la técnica y la praxis impositiva. A la vez profundizar y actualizar, los conocimientos que tienen los abogados de la administración pública sobre los fenómenos tributarios, que impactan decididamente sobre las finanzas públicas de sus respectivas jurisdicciones laborales. Se pretende simultáneamente examinar normas procesales, doctrina y jurisprudencia.

Temario

Concepto de Derecho Tributario. Vinculaciones con el resto del ordenamiento jurídico. Derecho Tributario Sustantivo. Garantías Constitucionales del contribuyente. Derecho Tributario Penal. Derecho Tributario Administrativo. Derecho Tributario Procesal. Remedios de rápido restablecimiento de juridicidad.

La correspondencia fiscal. Fuentes o recursos tributarios. Vinculación de las fuentes tributarias con las prestaciones y servicios estatales en los tres niveles de estatalidad. Problemática de la correspondencia fiscal en el marco de la relación fuentes tributarias y las prestaciones públicas municipales.

La coparticipación federal. El derecho fiscal intrafederal (jurisprudencia).

La tributación en la Provincia de Buenos Aires. El Código Tributario de la Provincia de Buenos Aires. Impuestos. Tasas y contribuciones. Leyes Especiales. ARBA. Organización y facultades. El Tribunal Fiscal. Composición. Facultades. Procedimiento. Jurisprudencia del tribunal Fiscal, de los juzgados y cámaras contencioso administrativos y de la SCJBA.

La tributación en los municipios de la Provincia de Buenos Aires. Las ordenanzas fiscales. Hechos imponibles. Tributos significativos económicamente según las características de cada municipio.

Régimen Previsional en la Provincia de Buenos Aires

La materia abordará en forma integral el Derecho Previsional en la Provincia de Buenos Aires a través de casos prácticos. Se pretende la comprensión de los principios que lo rigen y el enfoque de su análisis.

Temario

Seguridad Social: Asistencia Social y Previsión Social. Sujetos, fuentes, principios.

Previsión Social: interpretación de las leyes. Ley aplicable. Régimen nacional y provincial. Reciprocidad jubilatoria. Rol de caja otorgante del beneficio. Cajas Profesionales. Convenios internacionales. Decreto-Ley N° 9650/80 (T.O. Decreto N° 600/94). Instituto de Previsión Social. Procedimiento administrativo. Prescripción.

Prestaciones: jubilación ordinaria, jubilación por invalidez, jubilación por edad avanzada. Pensión. Beneficiarios. Servicios computables. Comunes y privilegiados. Régimen de insalubridad. Prorratio. Servicios fictos. Servicios ad honorem. Becarios. Médicos residentes. Practicantes rentados. Leyes nacionales de condonación y prescripción de aportes: su incidencia en la provincia.

Haber previsional. Porcentajes. Bonificaciones: su traslado al haber del pasivo.

Incompatibilidad. Cargo deudor. Leyes especiales: Gobernador, Legisladores, Poder Judicial, Servicio Penitenciario, Combatientes de Malvinas, Víctimas del Golpe Militar, otras. Análisis de casos prácticos. Jurisprudencia.



Control interno de la administración pública

Con esta asignatura se busca la comprensión de la estructura, organización y funcionamiento del control de la administración financiera y de la gestión pública en la provincia de Buenos Aires. A la vez se pretende delimitar los diversos modelos de control público vigente en la República Argentina y encuadrar en ellos al de la Provincia de Buenos Aires a la vez que se analizan los fundamentos constitucionales y legales que sustentan el control del estado provincial.

Temario

Control público: concepto, alcance y mecanismos. Modelos de Control Público en la República Argentina. El modelo de control en la provincia de Buenos Aires. Antecedentes históricos. Regulación constitucional y legal. Órganos, objeto y mecanismos del control vigente en la provincia de Buenos Aires. El sistema de control para el Estado Federal. Principios, caracteres y organización. El control interno de la Sindicatura General de la Nación. El control externo y posterior de la Auditoría General de la Nación. Procedimientos y métodos del control público en la provincia de Buenos Aires. El control de la actividad del Estado por la Defensoría del Pueblo. A cargo de la Defensoría del Pueblo. El control previo de legalidad. El control contable previo, concomitante y posterior. El Control Contable: Concepto, objetivos, alcance y clasificación. Técnicas usuales de control El control previo y concomitante de los actos públicos. El control posterior contable y la autorización de pago. El control posterior a través de la Ejecución presupuestaria, los Estados Contables y de Cuentas. Las autorizaciones de Pago en Organismos Centralizados y Descentralizados de la Administración Pública Provincial. La responsabilidad de los funcionarios, agentes y órganos públicos. Principios generales para la determinación administrativa de la responsabilidad patrimonial por los daños al Estado.

El sumario de responsabilidad patrimonial. Los procedimientos sumariales y los mecanismos de resarcimientos de los daños. El juicio de cuentas. Procedimientos del juicio de cuentas. Conclusión y resolución del juicio de cuentas. Aspectos recursivos y jurisdiccionales del control posterior del Tribunal de Cuentas. El control externo fiscal. El fiscal de estado: origen, fundamento constitucional, ley orgánica, funciones. El ejercicio de la función de control: vista fiscal e impugnación de actos administrativos. El control y la defensa fiscal de los intereses públicos.

El control interno y externo en los municipios. La aprobación de las cuentas por parte del Honorable Concejo Deliberante (control político). El contador municipal. Facultades. Estabilidad. El Tribunal de Cuentas.

Representación y defensa en juicio de la provincia de Buenos Aires y de sus municipios.

Casos especiales: sucesiones vacantes, acciones de amparo, causas penales, demandas de inconstitucionalidad. El control desde el manejo del tesoro. El control por auditorías. Concepto de Auditoría. Clasificación - Objetivos y alcance. Sistema de Control - Tipos de Control - Importancia en la labor de auditoría. Proceso de auditoría: Planificación - Procedimientos - Papeles de trabajo. Tareas de conclusión de auditoría. Problemas, desafíos, riesgos y beneficios del control público.



Derecho procesal constitucional

La materia examina las principales cuestiones del derecho procesal constitucional argentino a fin de distinguir sus principios fundamentales, sus interrogantes y las problemáticas actuales para su concreción.

Temario

El recurso extraordinario. Control de constitucionalidad. Cuestión justiciable. Cuestión Federal. Sentencia arbitraria. Acción de amparo. Habeas corpus. Acción declarativa de inconstitucionalidad.

El derecho procesal constitucional en la provincia de Buenos Aires. Los recursos de inaplicabilidad de nulidad extraordinaria y de inconstitucionalidad. La acción declarativa de inconstitucionalidad. El conflicto de poderes. El conflicto de poderes en el ámbito de las municipalidades.

Control judicial de la administración pública

La asignatura se orienta a brindar herramientas para la comprensión sistemática del contenido y alcance del control judicial de la Administración. Procurar que los alumnos reconozcan la relevancia de dicho control en el marco del Estado de Derecho actual. Estudiar el desarrollo del proceso contencioso administrativo a la luz de los principios constitucionales.

Temario

Legitimación. Habilitación de la instancia. Actos justiciables. Efectos de la sentencia. Medidas cautelares. Desarrollo del proceso contencioso-administrativo. Amparo por mora. Control judicial suficiente. La legitimación administrativa.

El proceso contencioso en la provincia de Buenos Aires. Competencia, pretensiones y demanda. Contestación de demanda y excepciones. Medidas cautelares. Prueba, sentencia y recursos. Procesos especiales, y amparo por mora. Proceso de amparo (individual y colectivo).

La función pública como garante de los derechos Humanos

La materia busca profundizar y actualizar los conocimientos sobre la doctrina e interpretación de las normas supranacionales de DDHH, que expresan las principales sentencias de la Corte Interamericana de DDHH y también de la Corte Suprema de Justicia Nacional, agregando la perspectiva del Sistema Internacional de los Derechos Humanos.

Temario

El Sistema Interamericano de Derechos Humanos: Democracia e ingreso al Sistema Interamericano de los DDHH. Ratificación (marzo 1984) del Pacto de San José de Costa Rica. Sus implicancias doctrinarias e institucionales. OEA, jurisdicción de la Corte IDH, el Instituto IDH. Competencias, conformación y atribuciones de la Comisión y de la Corte IDH. Sus regulaciones internas: posiciones y oposiciones. La doctrina de las Opiniones Consultivas. El procedimiento contencioso y sus pautas.

Tratados Internacionales de Derechos Humanos: Corte Suprema de Justicia Nacional -1992-. La supremacía de los Tratados internacionales ratificados. El fallo “Ekmedkjian c/Sofovich”, análisis completo. Su repercusión jurídica: supremacía de las convenciones de DDHH: anticipo del “control de convencionalidad” obligatoria para los jueces. Las posiciones y oposiciones. Conferencia Mundial de DDHH - ONU- en Viena. Las doctrinas y conclusiones de Viena 93. El contexto preconstitucional de época. La figura del Defensor del Pueblo.

El Estado Garante: La reforma constitucional del 94. El art. 75 inc 22. El derecho internacional y el derecho interno. Los debates y acuerdos. Ampliación de la doctrina del control de convencionalidad. Posiciones y oposiciones. El Estado como garante de los derechos. La hermenéutica de la Corte IDH y los criterios de admisión, investigación, interpretación y condena. Análisis de fallos.

El Defensor del Pueblo: La constitucionalización del Defensor del Pueblo en Nación y en la Provincia de Bs.As. Los antecedentes y doctrinas del Defensor del Pueblo. Las experiencias de otros países, y de las de otras provincias.

El Estado Provincial Garante: La Defensoría del Pueblo de la Provincia de Buenos Aires. Desarrollo institucional. Misión, funciones, atribuciones, competencias. Organización y alcances. Casos y situaciones. Acciones y pragmática de la Defensoría.

La Corte Interamericana de Derechos Humanos: El Estado como garante según fallos de la Corte IDH. Estudio analítico de “Campo Algodonero c/México” y otros fallos. Síntesis de los principios y pautas para la acción que emergen de la integración conceptual de las Convenciones de DDHH y de la hermenéutica de la Corte IDH.



La perspectiva de género en la función pública

La materia busca incorporar la perspectiva de género en el desarrollo de la función pública, incorporando principios de equidad y no discriminación.

Temario

Teoría de género y políticas públicas: Teoría de género, enfoques y conceptualizaciones. La perspectiva de género como metodología de análisis y construcción de políticas de equidad de género.

Acceso a la justicia y políticas públicas con enfoque de género: el acceso a la justicia para las mujeres en la Argentina: cuestiones procedimentales. Políticas públicas para el acceso a la justicia.

Inequidades de género en el ámbito del trabajo: situación de las mujeres y otras identidades de género en el ámbito laboral. Trabajo y agenda del cuidado. Encuestas del uso del tiempo El acoso laboral y sexual. Desprotección del trabajo en el empleo doméstico. Profesionalización del cuidado.

Salud y género: políticas públicas y salud desde un enfoque de género. Violencia obstétrica.

Régimen Electoral y Derecho Político

La materia se orienta a profundizar los conocimientos técnicos en la materia como herramienta para el mejor desarrollo de las responsabilidades funcionales que tengan que ver con el proceso electoral y contribuir también al rol de los asistentes tanto como electores, cuanto como autoridades electorales o partidarias, fortaleciendo así el ejercicio de la democracia en todas sus formas.

Temario

Derechos: Participación política y soberanía popular. Derechos políticos. Democracia. Formas de gobierno. Derecho Electoral: concepto y elementos. Derecho a elegir y ser elegido. Inclusión electoral y garantías en la participación política (Diversidad. Personas con discapacidad. Adultos mayores. Poblaciones vulnerables y sin acceso a la información. Pueblos originarios. Electores privados de la libertad. Voto de extranjeros. Voto de ciudadanos argentinos en el exterior. Justificación de inasistencia). Contenidos normativos constitucionales. Prohibiciones. Participación electoral de jóvenes de 16 años de edad. Sistema Electoral Nacional y Provincial. Normativa aplicable. Sistema de candidatura uninominal. Lista "sábana".

Actores electorales: Autoridades Nacionales y locales del Proceso Electoral. Justicia Nacional y Provincial Electoral. Composición y atribuciones. Comando electoral, composición y atribuciones. Actores directos del proceso electoral. Partidos y agrupaciones políticas. Candidaturas. Categorías electorales. Listas internas y Juntas electorales partidarias. Campaña electoral. Selección de candidaturas. Primarias Abiertas Simultáneas y Obligatorias a nivel nacional y local. Elecciones Nacionales y Provinciales. Sistemas de emisión del sufragio: Boleta Partidaria. Boleta Única. Boleta Única Electrónica. Voto Electrónico.

Proceso Electoral: Convocatoria. Cronograma. Etapas. Actos pre-electorales. Inhabilidades para la participación electoral. Registro de Electores. Organización electoral del país. Padrón Provisorio. Correcciones. Plazos. Padrón electoral definitivo y su publicación. Emisión del sufragio. Prohibiciones y restricciones para el día de la elección. Documentos habilitantes. Lugares de comicios. Actas de apertura y cierre. Mesas receptoras de sufragio. Autoridades de mesa: derechos, obligaciones y atribuciones como representantes de la Junta Electoral. Fiscales. Clasificación de votos: Votos válidos. Votos nulos. Votos en blanco. Votos recurridos. Votos impugnados. Actos poselectorales. Cierre de los comicios y comunicación de resultados provisionales y definitivos. Proclamación de candidatos. Sistemas de representación: Sistema D'Hont y otros.

Procedimientos penales y administrativos sancionadores: Delitos y Faltas Electorales. Trámite. Jurisprudencia. Proceso Administrativo sancionador en el trámite de la responsabilidad de las autoridades financieras de las agrupaciones políticas en la Ley de financiamiento partidario. Fallo "Sobish" de la Excma. Cámara Nacional Electoral.



Responsabilidad del estado

Se busca estudiar en profundidad la jurisprudencia nacional y provincial comprendiendo la evolución y los tipos de la responsabilidad del Estado. Permitir el estudio comparativo de los diferentes sistemas de responsabilidad estatal.

Temario

Fundamento de la responsabilidad del Estado. La teoría de la indemnización. Clases: contractual y extracontractual. La acción por indemnización. Responsabilidad extracontractual del Estado por actividad ilícita. Responsabilidad extra-contractual del Estado por actividad lícita. Presupuestos de la responsabilidad estatal. Responsabilidad del “Estado-Juez” y el “Estado Legislador”. La responsabilidad del Estado por el ejercicio del Poder de Guerra y por daños derivados de la ejecución de obras públicas.